AB ‘NİN KRİZE YÖNELİK ÇÖZÜM İRADESİ: İKİNCİ YARDIM PAKETİ

\* Doç.Dr.Serap DURUSOY

Email: [sdurusoy@ibu.edu.tr](mailto:sdurusoy@ibu.edu.tr)

Küresel ekonomik krizin etkisini kaybettiği söylemlerinin arttığı sırada kriz sahnesinde Yunanistan ekonomisi yerini aldı. Bugün Yunanistan Euro Alanı’na dahil olmasından bu yana görülen en büyük ekonomik krizle mücadele etmektedir. Yunanistan’daki krizde ülkenin küresel bağlantıları etkili olmakla birlikte kendi içsel dinamikleri de rol oynamıştır. Yunanistan’ın

1-Avrupa Birliği’nin kural ve kıstaslarına adapte olmaya yönelik baskılarına bağlı olarak AB’nin eleştirilerine hedef olmamak için (Nelson and Beklin, Mix, 2010) ve Euro bölgesi üyesi olabilmek için gerekli makroekonomik göstergeleri (Maastricht Kriterleri) AB makamlarına bildirirken gerçekçi davranmaktan kaçınması (Tsoulakis, 2010),

2- AB makamlarına verdiği raporlarda istatistiklerle oynaması,

3- Ülke çapında yeterli sanayileşmenin olmaması,

4-Son iki yılda AB kriterlerini hiçe sayarak bütçe açığını (yüzde 12,7) ve kamu borçlarını (300 milyar Euro) rekor düzeye çıkarması AB üye ülkeleri arasında en zayıf halka olduğunu göstermiştir. Kuşkusuz kamu borçlarının artmasında 2001 yılından itibaren kamu borçlarının gerçek miktarının ne olduğunu maskelemeye yarayan bir takım karmaşık türev enstrümanları da rol oynamıştır. Yunanistan için aslında ekonomik kriz yabancı bir kavram değildir. Euro alanına girdikten sonra düşen faiz oranları Yunan hükümetini, borçların finansmanında yeni borçlara sırtını dayamasını kolaylaştırmıştır. Kendini Euro bölgesinde güvende hisseden Yunanistan mali bütçe kontrolünü ve kamu harcamalarını gevşek tutarken diğer taraftan vergi gelirlerinde ciddi bir artış gerçekleştirememiştir.

Borç oranındaki artışlar bazı mali düzenlemelerle düşürülmeye çalışılsa da bu politikalar toplumun her kesimi tarafından yoğun bir tepki ile karşılaşmıştır. Hükümet, sivil toplum kuruluşları ve halkın ülke genelindeki protesto gösterileri ile eleştirilmiş bu bağlamda ekonomik kriz sosyal alanda da kriz yaratmıştır. Yunanistan’ı ekonomik çöküşün eşiğine getiren bu borç krizi AB üyesi ülkelere sıçrayacağı endişesini artırmıştır. Nitekim yakın zamanda Portekiz, İspanya ve İrlanda da görülen krizler bu endişelerin haklılığını göstermiştir. Öte yandan Yunanistan dışında İngiltere, İrlanda, İspanya yüksek bütçe açıklarının yanı sıra üye ülkeler arasında en fazla kamu borcuna sahip ülkelerdir. Bu tablo AB içinde yeniden bir düzenlemenin gerekliliğine ilişkin söylemleri çoğaltmıştır. Mevcut durum üzerine IMF tarafından Euro bölgesindeki ülkelerin uluslararası bütçe koordinasyonunu gerektirecek bir sisteme yönelik yeni adımların atılması gerektiği yönünde bir teklif gerçekleşmiş, yaşanmakta olan ve piyasaları altüst eden krizin tekrarını önlemek için üye ülkelerin kendi aralarında kısa vadeli mali transferler yapmaları ciddi bir önlem niteliğinde olacağı vurgulanmıştır.

\*Abant İzzet Baysal Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi.

İktisat Bölümü Gölköy/BOLU

Aslında AB’de yaşanan krizin temelleri anayasal anlaşma tartışmaları ile birlikte 2000’li yılların başında atılmıştır. Daha önceki tüm anlaşmaların yerine geçecek olan Anayasal Anlaşma, AB içinde var olduğu ileri sürülen karar alma mekanizmasını daha etkin hale getirmeyi amaçlamıştır. AB’nin bir süredir içinden geçmekte olduğu zorlu sürecin Lizbon Antlaşması’nın yürürlüğe girmesi ile sona ereceği düşünülmüştür.

Ancak Lizbon Anlaşması’nın hemen ertesinde Yunanistan da patlayan ekonomik/mali kriz ile bu kriz ve krizin sona erdirilmesi için gerekli yöntem tartışmalarının, ekonomik ve parasal birlik (Euro) ve AB deki yansımaları Avrupa birliğinin geleceği nasıl şekillenecek? sorusunu tekrar gündeme getirmiştir. Krize hazırlıksız yakalanan AB ülkeleri, AB anlaşmalarında ekonomik ve mali politikaların koordinasyonuna ilişkin kesin hükümlerin bulunmamasının da etkisiyle, krizin etkileriyle ortak mücadele konusunda çok başarılı bir performans sergileyememektedir. AB yaşadığı kriz ile birlikte, AB düzeyinde daha etkin bir ekonomik yönetişime, mali gözetime ve koordinasyonun kurumsallaşmasına olan ihtiyacının olduğu gerçeği ile yüzleşmiştir. Nitekim bu ihtiyaç Lizbon Anlaşması’nın 136. maddesinde şu şekilde belirtilmiştir: Lizbon Anlaşması"nın 136. maddesine şu iki cümlenin eklenmesini kararlaştırmıştır: Euro Bölgesi'ne üye ülkeler, bölgenin istikrarını korumak için kalıcı bir yardım mekanizması oluşturacak ve yardım alan üyelere sıkı koşullar konacaktır. Üye ülkelerin, yenilenen Lizbon Antlaşması’nı 2012 yılının sonuna dek onaylamaları gerekmektedir. Yeni anlaşma, en geç 1 Ocak 2013'te yürürlüğe girecektir. (Eralp, 2010:2).

Maastricht Kriterleri uyarınca Euro’ya dahil olan ülkelerde bütçe açığının GSYİH’ya oranının en fazla % 3 olması öngörülmektedir (Resolution of the European Council on the Stability and Growth Pact, Amsterdam,1997). Küresel kriz nedeniyle birçok üye ülke bu performans kriterini karşılayamamakla birlikte Yunanistan’da ulaşılan bu oran son yılların en yüksek rakamıdır. Borcun GSYİH’ya oranının % 120’ye dayanmasıyla tüm AB üyesi ülkeleri sıkıntıya düşüren bir tablo ortaya çıkmış ve Yunanistan’ın sıkı bir şekilde denetim altına alınmasını gerektirmiştir. 2009 yılında uluslararası derecelendirme kuruluşlarının not indirimi ile ülkenin borçlanma maliyetleri artması ve petrol fiyatlarında yaşanan yükselme, net enerji ithalatçısı olan Yunanistan’da 60 milyar dolar cari açık vermesine ve borçlarını ödeyememesine neden olmuştur. , Yunanistan’ın borçlarını ödeyememe durumuna düşmesi diğer mali yapısı zayıf ülkelerde borçlanma faiz oranının aşırı yükselmesine sebep olarak borç tablosunun daha kötüye gitmesine neden olmuştur. Yunanistan hükümeti, istikrar ve büyüme paktı kuralları çerçevesinde sunması gereken ve aynı zamanda içinde bulunduğu krizden çıkış önlemlerini içeren istikrar programını 15 Ocak’ta Avrupa Komisyonu’na sunmuştur. Bütçe açığının GSYİH’ya oranının bu yıl 4 puan düşüşle % 8,7’ye, 2011’de %5,6’ya, 2012’de %2,8’e ve 2013’te %2’ye düşürme planı çerçevesinde, harcamalarda kısıntı ve vergi gelirlerini artıracak önlemler belirlenmiştir. Kamu borç oranını sırasıyla 2010 yılında GDP’nin %120,4’üne, 2011 yılında % 120,6’sına, 2012 yılında GDP’nin %117.7’sine ve 2013 yılında ise %113,4’üne indirmeyi amaçlamaktadır. Milli gelirin azalan büyümesini 2010 da %-4 olan büyüklüğünü artıya çevirip ivme kazandırmak için 2011 yılında %1,5 2012 yılında % 1,9 ve 2013 yılında %2,5 olması amaçlanmıştır (Oxford Analytica, 2010)

Yunanistan krizi, bir yandan ülkenin bütçe açığını ve kamu borcunu azaltmaya yönelik istikrar önlemlerini kararlı bir şekilde uygulaması ile çözülmeye çalışırken, bu çabaların başarısı için gerekli dış desteğin önemli bir bölümünün AB tarafından karşılanmasına çok uzun tartışmalardan sonra, 25 Mart 2010 tarihinde yapılan AB Zirvesinde, -Almanya‟nın isteksiz tutumuna karşın- karar verilmiştir. Bu gelişmeler doğal olarak AB’de dayanışma ilkesinin sarsıldığı yönünde bir izlenim oluşturmuştur. Öyle ki gelişmeler AB’nin başarılı dış politika aracı olan genişleme politikasına da yansımış ve AB’nin yeni genişlemeler konusundaki isteksizliği iyice belirginleşmiştir.

11 Nisan 2010‟da AB Ekonomi ve Maliye bakanları, 25 Mart’ta alınan ilke kararını temel alarak, Yunanistan’a 30 milyar Euro tutarında bir yardım sağlama üzerinde uzlaşma sağlanmıştır. Ardından Avrupa Birliği ve IMF Yunanistan’ı içinde bulunduğu mali krizden çıkarabilmek için gerekli kaynağı sağlayacak anlaşmayı imzalamıştır. Yardım paketine ilişkin anlaşmanın içeriği ve yardım miktarı 2 Mayıs 2010 tarihindeki Euro grup toplantısında Avrupa Komisyonu, Avrupa Merkez Bankası (AMB), IMF ve Yunan yetkililer tarafından karara bağlanmıştır. Anlaşmaya varılan yardım paketi ile Yunanistan’a üç yıl içinde 110 milyar Euro mali yardım yapılacağı tespit edilmiştir. Böylelikle, Euro alanı ülkeleri 30 milyar Euro’su ilk yıl içinde olmak üzere toplamda 80 milyar Euro’ya kadar Yunanistan’a karşılıklı kredi vermeye söz vermiştir. Geri kalan 30 milyar Euro’nun da IMF tarafından karşılanması öngörülmüştür. Avrupa Komisyonu’nun ekonomik ve mali işlerden sorumlu üyesi Olli Rehn sağlanacak mali yardım fonunda ödemelerin Yunanistan’ın yükümlülüklerini yerine getirmesi halinde yapılacağını ve ayrıca ülkenin durumunun üç aylık raporlarla sürekli izleneceğini belirtmiştir Komisyon yetkilileri IMF’nin de kendi değerlendirmesini yapacağını fakat iki kurumun değerlendirmelerinde görüş birliği aranacağını ve bir sonraki kredi diliminin serbest bırakılması için birlikte onay verileceğini belirtmiştir. Üç yılda dilimler halinde tamamlanacak kredilendirme 2013 Aralık ayında son bulacaktır. Yunanistan aldığı kredinin geri ödemesini 31 Aralık 2016 tarihine kadar gerçekleştirecektir (İktisadi Kalkınma Vakfı, 2010). IMF tarafından Nisan 2013 yılına kadar Yunanistan’a verilmesi planlanan mali yardımın toplam tutarı 30 milyar Euro’dur. IMF tarafından ise bugüne kadar 14.6 milyar Euro kaynak sağlanmıştır. Avrupa Birliği ülkeleri içerisinde yardım sağlayan ülkeler sırasıyla Almanya 22.4 milyar Euro, Fransa 16,8 milyar Euro, İtalya 14,7 milyar Euro, İspanya 9,8 milyar Euro, Hollanda 4,8 milyar Euro, Belçika 3 milyar Euro Portekiz 2,1 milyar Euro, İrlanda 1,3 milyar Euro ve diğer ülkeler toplamda 5,1 milyar Euro yardım yapmıştır. Bütçe açığı ve dış borcuna bağlı olarak karşı karşıya kaldığı ekonomik krizle mücadelede AB ve IMF'nin sağladığı 110 milyar Euro ile Yunanistan iflastan kurtarılmıştır (IMF Country Report, 2010)

Ancak bir yandan bu kurtarma operasyonun gecikmesi bir yandan da Yunanistan’ın yükümlülüklerini yerine getirememesi Yunanistan ile birlikte diğer AB ülkelerini zora sokmuş bunun üzerine yeni bir kurtarma operasyonuna gereksinme doğmuştur. Bu kurtarma operasyonunun hazırlanacağı zirve öncesinde Fransa Cumhurbaşkanı Nicolas Sarkozy ile Almanya Başbakanı Angela Merkel’in bir araya gelmesi ile zirveden çıkacak kararların temelini oluşturuldu. Taslak metne göre, Avrupa Atina’ya kontrollü bir şekilde iflasa da izin verdi. Böylece bankalardan yeni vergiler almadan, borç takasları ve Yunan tahvilleri geri alınarak iflasın kontrolü sağlanacak. Ayrıca Euro Bölgesi’nin kurtarma fonu olarak kabul edilen AB Finansal İstikrar Fonu (EFSF), Yunanistan, İrlanda ve Portekiz’e düşük faiz ve daha uzun vadelerle kredi vermeye devam edecek. EFSF’nin Euro Bölgesi’nde AB/IMF kurtarma fonu kapsamında olmayan ülkelere de herhangi bir krizle karşı karşıya kalmalarını önlemek amacıyla kredi hatlarının açılabileceği belirtildi. Bu bağlamda açıklanan kararlar Yunanistan’a yönelik olsa da borç krizi yaşayan İrlanda ve Portekiz’in yanı sıra krizin sıçramasından endişe edilen İtalya ve İspanya’yı da yakından ilgilendiriyor.

Avrupa'yı sarsan borç sorununun ele alındığı ve Euro bölgesi maliye bakanlarının katıldığı zirveden çıkan kurtarma paketine göre ortak para birimlerini istikrara kavuşturmak ve borç krizindeki Yunanistan’ı kurtarmak için toplam 159 milyar Euro büyüklüğünde yeni bir borç paketi üzerinde uzlaşmaya varıldı. Ancak AB Komisyonu Başkanı Jose Manuel Barroso, tarafından “Yeni Marshall Planı” olarak nitelendirilen Yunanistan’a ikinci yardım paketi yeni kemer sıkma ve özelleştirme politikalarına hız kesmeden devam etmesi isteniyor. Atina'nın hem ikinci kurtarma paketinden faydalanabilmek, hem de ilk paketin gelecek ay verilmesi planlanan 12 milyar Euro’luk kısmını alabilmesi için harcamalarında 28 milyar dolarlık kesintiye gitmesi gerekiyor. Yeni planın Yunanistan'a 2014 sonuna kadar kaynak sağlaması bekleniyor.

Öte yandan bankalar da kurtarma paketine 50 milyar Euro’ya yakın katkıda bulunacak. Bu miktarın 37 milyar Euro’su ellerinde Yunan tahvilleri bulunan bankaların ‘gönüllü’ katkısı, 12 milyar Euro’luk kısmı ise borç itfasından oluşacak. Gönüllü katkı, Yunan tahvillerini 30 yıla kadar vadeli yeni tahvillerle değiştirmek, faiz indirimi veya tahvilleri Yunanistan’a ucuza geri satmak şeklinde gerçekleşebilecek. Bankaların bu yolla Yunanistan’ın 3 yılda 54 milyar Euro, 2020 sonunda ise 135 milyar Euro kazançlı çıkması hedeflenmiştir.

İkinci yardım paketinde Almanya Başbakanı Angela Merkel’in, pakete özel alacaklıların da katılması ve bankaların ellerindeki Yunan tahvillerinin değerinin kırpılması konularındaki ısrarcı tutumu ile bir kez daha sözünü geçirmeyi başardığı söylenebilir.

Yunanistan'ın borçlarını kendi başına ödeyebilecek hale gelmesinin daha çok uzun bir süre alacağı ayrıca Euro Bölgesi'ndeki İrlanda, İspanya ve İtalya gibi ülkelerin mali risklerinin sürdüğü bir ortamda Yunanistan’a soluklanmak için zaman kazandıracağı bu kararlar aslında içerisinde pek çok soruyu taşıyor. Alınan bu kararlar AB krizine yönelik çözüm iradesinin ağır basmaya başladığını gösterse de;

1. Avrupa fikrini ve Euro'ya olan güveni devam ettirecek bir güce sahip olabilecek mi? Yani para birliğinin korunması sağlanabilecek mi?
2. Para birliği korunarak krizden çıkılabilecek mi?
3. AB, krizleri kötü yönettiği şeklindeki görüşü silebilecek mi? (AB anlaşmalarında ekonomik ve mali politikaların koordinasyonuna ilişkin kesin hükümlerin bulunmamasının da etkisiyle, krizle ortak mücadele konusunda çok başarılı bir performans sergileyemedi)
4. Uluslararası derecelendirme kurumları bu gelişmeleri nasıl değerlendirecek?
5. Büyüme ve rekabet sorunu çözülebilecek mi?

önümüzdeki günler gösterecek.

**Kaynaklar:**

ERALP, N. A. (2010), Avrupa Birliği’nde Neler Oluyor?, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı Değerlendirme Notu, Nisan

İKTİSADİ KALKINMA VAKFI , (2010),Avrupa Birliği ve IMF Yunanistan’a Sağlanacak Yardım Paketi Üzerinde Anlaşmaya Vardı. (http://www.ikv.org.tr/images/upload/data/files/), Erişim Tarihi: 29.06.2010

IMF COUNTRY REPORT (2010), IMF Staff Projection, Greece Second Review Under The Stand-By Arrangement-Staff Report;Pres Release On The Executive Board Discussion ; and Statement By The Executive Director For Greece, Washington, s. 57-58

NELSON,R.M. and BELKIN,P.MIX,D.E. (2010), Greece’s Debt Crisis: Overview, Policy Responses, and Implications, Congressional Research Service Report for Congress, April, www.cfr.org/content/.../CRS%20-%20Greece%20Debt%20Crisis.pdf, Erişim Tarihi: 04.03.2010.

OXFORD ANALYTİCA, (2010), The Greek Crisis and The EU, Oxford Analytica Conference Call, February, www.oxan.com/.../OA\_OCC\_The\_Greek\_Crisis\_.pdf , Erişim Tarihi: 05.03.2011

RESOLUTİON OF EUROPEAN COUNCİL On THE STABILITY and GROWTH PACT , Amsterdam (1997) , Council Regulation (EC) 1466/97, and Council Regulation (EC) 1467/97,

http://ec.europa.eu/economy\_finance/sgp/legal\_texts/index\_en.htm

TSOULAKİS, L.( 2010), “We can’t go on like this: Greek debt crisis and Euro”, ELIAMEP Special Paper, March .